

Dla rozwoju infrastruktury i środowiska

Projekt planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce opracowywany jest w ramach projektu POIS.05.03.00-00-285/10 „Projekty planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 zlokalizowanych na terenie województw kujawsko-pomorskiego i mazowieckiego” współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko”.

Opis założeń do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce

Opis obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce

Obszar Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce jest stanowiskiem priorytetowego gatunku ryby karpiowatej *4009 *Eupallasella percnurus* — strzebli błotnej znalezionym tu w 2006 roku w ramach realizacji wieloletniego projektu ochrony populacji tego gatunku na obszarze Mazowsza. Stanowisko to jest śródlęsnym, izolowanym, małym i płytkim zbiornikiem wodnym powstałym w latach 70-tych ubiegłego stulecia jako zbiornik przeciwpożarowy, leżącym około 150 m na północny wschód od bardzo ruchliwego skrzyżowania (rondo) dróg nr 631 i 634. Zbiornik ten nadal ma status zbiornika przeciwpożarowego, chociaż od dawna jego kubatura jest znikoma wskutek bardzo silnego wypłylenia i wynikającego z tego zarośnięcia już około 80% jego powierzchni przez trzcinę pospolitą (*Phragmites australis*). W okresie suszy powierzchnia lustra wody zbiornika zmniejsza się do zaledwie 200 – 300 m². W tym stosunkowo głębokim miejscu, znajdującym się w południowym ramieniu zbiornika minimalna głębokość wody nie spada poniżej 0,5 m.

Od momentu znalezienia stanowisko podlega stałemu monitoringowi wynikającemu z zadań wyżej wymienionego wieloletniego projektu ochrony populacji mazowieckich. Dodatkowym badaniem poddano populację strzebli błotnej w ramach zlecenia Instytutu Ochrony Przyrody w Krakowie. Efektem badań przeprowadzonych w okresie 2006 – 2008 było ustalenie liczebności i struktury populacji tej ryby. W najnowszych badaniach, przeprowadzonych w lipcu 2008 roku liczebność populacji z Zielonki oszacowano na około 2 tysiące osobników. Jednocześnie ustalono, że strzebla błotna jest jedynym składnikiem ichtiofauny omawianego zbiornika.

Oprócz strzebli błotnej w obrębie obszaru stwierdzono występowanie 1188 kumaka nizinnego (*Bombina bombina*), gatunku również ujętego w załączniku 2 dyrektywy siedlisko-wej. Gatunek ten wykorzystuje zbiornik wodny jako miejsce rozrodu.

Powierzchnia obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce wynosi 2,20 ha.

Wyszczególnienie przedmiotów ochrony

Zgodnie z informacjami zawartymi w Standardowym Formularzu Danych (SDF) przedmiotami ochrony w obrębie obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce są następujące gatunki zwierząt:

*4009 *Eupallasella percnurus* (strzebla błotna),

1188 *Bombina bombina* (kumak nizinny).

Ustalenie, jakie części obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce nie są objęte projektem planu zadań ochronnych

Z powodu braku dokumentów planistycznych, które mogłyby stanowić podstawę do wyłączenia z procesu planistycznego fragmentu obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce projektem planu zadań ochronnych objęto cały obszar.

Wyjaśnienie, czym jest plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, jaką ma podstawę prawną, jakie są cele jego ustanowienia, w jaki sposób będzie powstawał i jakie będzie powodował skutki

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce to podstawowy dokument planistyczny sporządzany na okres 10 lat. Jest narzędziem ochrony tego obszaru, a ściślej przedmiotów ochrony znajdujących się w jego obrębie. Określa się w nim:

- cele działań ochronnych i zadania zmierzające do zachowania „integralności obszaru Natura 2000”¹,
- zadania zmierzające do utrzymania lub przywrócenia przedmiotom ochrony „właściwego stanu ochrony”²,
- harmonogram i sposoby realizacji zadań ochronnych,
- podmioty odpowiedzialne za realizację celów i zadań ochronnych,
- metody monitorowania i ewaluacji efektów wdrożenia planu.

Należy tu nadmienić, że jeżeli jest to niezbędne dla osiągnięcia celów działań ochronnych w obszarze Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce, to ustalenia planu zadań ochronnych mogą dotyczyć także terenów i działań poza granicą obszaru.

Obowiązującą w podejściu do środowiska, w tym przede wszystkim podczas sporządzania projektów planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 jest **zasada przezorności**, zgodnie z którą „*wszystkie racjonalne wątpliwości zawsze muszą być interpretowane na korzyść środowiska przyrodniczego*”, a w szczególności:

- na działania mogące potencjalnie zaszkodzić środowisku można zezwolić tylko wtedy, gdy rozwieje się wszystkie racjonalne wątpliwości i uzyska pewność, że negatywne oddziaływanie nie wystąpi,
- jeżeli występuje niepewność co do istnienia lub zakresu zagrożeń, należy przyjąć środki ochrony bez konieczności oczekiwania, aż rzeczywistość i powaga tych zagrożeń zostaną w pełni wykazane; oznacza to, że potrzebne działania i regulacje na rzecz ochrony elementów środowiska (w tym ograniczenia w korzystaniu ze środowiska) należy podjąć nawet wtedy, gdy jeszcze nie ma niezbitych dowodów, że będą one skuteczne, a są tylko uzasadnione przypuszczenia.

¹ Zgodnie z art. 5 pkt 1d ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220 ze zm.) przez „**integralność obszaru Natura 2000**” rozumie się „*spójność czynników strukturalnych i funkcjonalnych warunkujących zrównoważone trwanie populacji gatunków i siedlisk przyrodniczych, dla ochrony których zaprojektowano lub wyznaczono obszar Natura 2000*”.

² Zgodnie z art. 5 pkt 24 ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220 ze zm.) „**właściwy stan ochrony gatunku**” oznacza „*sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało*”, natomiast zgodnie z art. 5 pkt 25 wspomnianej wyżej ustawy „**właściwy stan ochrony siedliska przyrodniczego** — *sumę oddziaływań na siedlisko przyrodnicze i jego typowe gatunki, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na naturalne rozmieszczenie, strukturę, funkcje lub przeżycie jego typowych gatunków na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego siedliska, przy której naturalny zasięg siedliska przyrodniczego i obszary zajęte przez to siedlisko w obrębie jego zasięgu nie zmieniają się lub zwiększają się, struktura i funkcje, które są konieczne do długotrwałego utrzymania się siedliska, istnieją i prawdopodobnie nadal będą istniały oraz typowe dla tego siedliska gatunki znajdują się we właściwym stanie ochrony*”.

Podstawą prawną dla sporządzenia projektów planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 jest art. 28 ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220 ze zm.). Organem sporządzającym plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, natomiast projekt planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce opracowuje w ramach projektu POIS.05.03.00-00-285/10 „Projekty planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 zlokalizowanych na terenie województw kujawsko-pomorskiego i mazowieckiego” Uniwersytet Technologiczno-Przyrodniczy im. J. i J. Śniadeckich w Bydgoszczy. Wykonawcą projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce jest firma Biuro Badań, Monitoringu i Ochrony Przyrody „EcoFalk” Michał Falkowski, Siedlce, ul. Sokołowska 83/17.

Udział społeczeństwa w procesie planistycznym gwarantuje zapis art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.).

Tryb sporządzania projektów planów zadań ochronnych określono w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186) i wytycznych „*Opracowanie planu zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 — projekt*” wydanych przez GDOŚ na podstawie art. 32 ust. 1 w świetle art. 32 ust. 2 pkt 1 ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Zgodnie z tymi regulacjami projekt planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce sporządzany będzie w trzech etapach, z których drugi składa się z trzech modułów.

Celem realizacji etapu I jest:

- ustalenie terenu objętego projektem planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce,
- ustalenie przedmiotów ochrony objętych projektem planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce,
- określenie zasad upowszechniania informacji o postępie prac nad projektem planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce, komunikacji z interesariuszami i utworzenie Zespołu Lokalnej Współpracy.

Zakres prac II etapu sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce obejmuje:

moduł A

- kwerendę dostępnych informacji o obszarze Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce i przedmiotach ochrony w jego obrębie,
- weryfikację w terenie zebranych informacji o obszarze Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce i przedmiotach ochrony w jego obrębie w celu ich uaktualnienia lub uzupełnienia,
- wykonanie cyfrowego opisu granic oraz sporządzenie mapy obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce,

moduł B

- ocenę stanu zachowania przedmiotów ochrony w obrębie obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce,
- identyfikację rzeczywistych i potencjalnych zagrożeń dla przedmiotów ochrony w obszarze Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce oraz analizę możliwego ich wpływu na przedmioty ochrony w perspektywie czasowej przynajmniej 10 lat,
- ustalenie celów działań i listy zadań ochronnych,

- naniesienie na mapę informacji o przedmiotach ochrony, zidentyfikowanych zagrożeniach i zadaniach ochronnych,

moduł C

- ustalenie zakresu, sposobów wykonania oraz harmonogramu realizacji zadań i działań ochronnych,
- ustalenie potrzeby i perspektywy czasowej sporządzenia planu ochrony dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce,
- ustalenie zgodności projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce z dokumentami planistycznymi i opracowanie wskazań do zmiany ich zapisów,
- zestawienie potrzeb skorygowania granic obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce i uaktualnienia zapisów w standardowym formularzu danych (SDF),
- sporządzenie dokumentacji projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce i projektu zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie o ustanowieniu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce.

III etap procesu planistycznego dotyczy obowiązku ustosunkowania się do zgłoszonych uwag i postulatów dotyczących projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce, a następnie wprowadzeniu wymaganych korekt i uzupełnień.

Po zatwierdzeniu przedmiotowego projektu Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie ustanawia w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce.

Prawidłowo sporządzony i ustanowiony plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce powinien powodować następujące skutki:

- a) zakres rzeczowy, harmonogram realizacji i koszty działań niezbędnych dla ochrony obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce będą jednoznacznie określone umożliwiając występowanie o środki na ich wykonanie,
- b) będą wyznaczone formalne podstawy o występowanie o środki na wykonanie niezbędnych prac związanych z realizacją zadań ochronnych,
- c) podsumowana zostanie wiedza o obszarze Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce i przedmiocie ochrony stanowiąca podstawę do późniejszego śledzenia zmian,
- d) w przypadku, gdy z przedmiotami ochrony będzie działało coś złego ustalony system monitoringu będzie działał jako „sygnał ostrzegawczy”; umożliwi on też ocenę skuteczności podejmowanych działań ochronnych,
- e) ułatwione będzie kwalifikowanie (screening) przedsięwzięć pod kątem możliwości wywierania negatywnego wpływu na obszar, jednak z zastrzeżeniem, że przedsięwzięcia nie ujęte w planie jako zagrożenia trzeba będzie traktować jako mogące wpływać negatywnie na obszar Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce,
- f) uszczegółowione zostaną „założenia ochrony obszaru”, a cele planu zadań ochronnych będą „punktem odniesienia” dla ocen oddziaływania przedsięwzięć na obszar Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce oraz dla strategicznych ocen oddziaływania innych planów,
- g) zidentyfikowane i wskazane będą „ryzykowne” lub złe zapisy istniejących studiów i planów z punktu widzenia ochrony Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce i tym samym obarczone ryzykiem niemożności ich realizacji, jednakże nie pociągnie to za sobą obowiązku zmiany planu przez gminę, ale będzie informacją, że realizacja takich zapisów studiów lub planów może napotkać na problemy w procedurze ocenowej,

- h) w razie potrzeby będzie podstawą do zastosowania art. 37 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody — „jeżeli działania na obszarze Natura 2000 zostały podjęte niezgodnie z ustaleniami planu zadań ochronnych, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska nakazuje ich natychmiastowe wstrzymanie i podjęcie w wyznaczonym terminie niezbędnych czynności w celu przywrócenia poprzedniego stanu danego obszaru, jego części lub chronionych na nim gatunków”,
- i) ułatwione będzie wdrażanie programu rolnośrodowiskowego, który musi być zgodny z planem zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce (zgodność interpretuje i poświadcza RDOŚ),
- j) kontrolowane będą uchybienia rolników wobec tak zwanej „zasady wzajemnej zgodności” i w przypadku, gdy podjęto działania w gospodarce rolnej niezgodnie z ustaleniami planu zadań ochronnych, będą podstawy do stosowania sankcji w zakresie płatności bezpośrednich,
- k) uwzględnione będą nowo znalezione gatunki lub siedliska, które powinny być przedmiotami ochrony w tym obszarze, co na przykład umożliwi względem nich stosowanie art. 6 (4) dyrektywy siedliskowej,
- l) jeżeli będą ku temu wystarczające przesłanki, wykazana zostanie konieczność zrobienia planu ochrony i modyfikacji SDF lub zmiany granic obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce,
- m) określone zostaną potrzeby i sposoby działań komunikacyjnych.

Informowanie o postępach prac nad projektem planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce oraz konsultacje społeczne.

Istotnym elementem procesu planistycznego są konsultacje społeczne. Obowiązek ich przeprowadzenia wynika z art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.).

W ramach procedury opracowania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce przewidziano powołanie Zespołu Lokalnej Współpracy oraz spotkanie dyskusyjne. Zainteresowani uczestnictwem w Zespole Lokalnej Współpracy mogą zgłaszać się na adresy podane poniżej. Informacja o miejscu i dacie spotkania podana będzie w odrębnym komunikacie.

Z bieżącym stanem prac nad projektem planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce będzie można zapoznać się oraz zgłaszać uwagi i wnioski za pośrednictwem publicznie dostępnych kanałów teleinformatycznych („Platforma Informacyjno – Komunikacyjna” dostępna ze strony www.pzo.gdos.gov.pl, strona internetowa www.projektnatura.utp.edu.pl).

Sposoby komunikowania się z organem sporządzającym plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce

1. Za pomocą poczty elektronicznej lub faksem:
rdos.warszawa@rdos.gov.pl
nr fax: +48 22 556 56 02
2. Korespondencja tradycyjna na adres:
Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie
ul. Henryka Sienkiewicza 3, 00-015 Warszawa

3. Telefonicznie:
Aneta Adamska
tel. +48 22 556 56 69

Sposoby komunikowania się z opracowującym projekt planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce — Uniwersytet Technologiczno-Przyrodniczy im. J. i J. Śniadeckich w Bydgoszczy, Katedra Kształtowania i Ochrony Środowiska

1. Za pomocą poczty elektronicznej lub faksem:
wbochrona@utp.edu.pl
nr fax: +48 52 340 81 41
2. Korespondencja tradycyjna na adres:
Uniwersytet Technologiczno-Przyrodniczy im. J. i J. Śniadeckich
Katedra Kształtowania i Ochrony Środowiska
ul. Sucha 9, 85-796 Bydgoszcz
3. Telefonicznie:
dr inż. Mieczysław Stachowiak — koordynator merytoryczny POIS.05.03.00-00-285/10
tel. +48 52 340 86 70; +48 535 635 341

Sposoby komunikowania się z wykonawcą projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce

1. Za pomocą poczty elektronicznej:
dr Michał Falkowski — koordynator projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 PLH 140040 Strzebla błotna w Zielonce
mfzuraw@wp.pl
2. Korespondencja tradycyjna na adres:
Biuro Badań, Monitoringu i Ochrony Przyrody „EcoFalk” Michał Falkowski
ul. Sokołowska 83/17
08-110 Siedlce