

ZAŁOŻENIA DO PROJEKTU ZARZĄDZENIA ZMIENIAJĄCEGO ZARZĄDZENIE W SPRAWIE USTANOWIENIA PLANU ZADAŃ OCHRONNYCH DLA OBSZARU NATURA 2000 WYDMY LUCYNOWSKO-MOSTOWIECKIE PLH140013

Obowiązek sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 wynika z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r., poz. 1651, z późn. zm.). Kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie zarządzeniem Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409) ustanowił plan zadań ochronnych dla ww. obszaru Natura 2000.

Na podstawie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespolonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 222, poz. 1754) oraz w związku z upoważnieniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 czerwca 2010 r. do dokonywania kontroli zgodności aktów prawa miejscowego z polityką Rady Ministrów, Minister Środowiska dokonał kontroli zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409), w wyniku której stwierdzono uchybienia uzasadniające zmianę ww. zarządzenia.

W załączniku nr 5 do zarządzenia w odniesieniu do przedmiotu ochrony 4030 suche wrzosowiska nałożono na właścicieli lub posiadaczy obszaru obowiązki odtwarzania warunków niezbędnych do utrzymania właściwego stanu ochrony poprzez m.in. kontrolę i ustalenie miejsc nielegalnego składowania odpadów i ich ilości. W tym samym załączniku w odniesieniu do przedmiotu ochrony 91TO sosnowy bór chrobotkowy - nałożono obowiązki całkowitego wyłączenia partii szczytowych wydm z użytkowania rębego i trzebieżowego oraz redukcji 50 % samosiewów i podrostów drzew (brzoza i sosna) wraz z usunięciem pozyskanej biomasy poza obszar Natura 2000. W powyższych przypadkach w sposób nieprawidłowy określono podmioty odpowiedzialne za wykonanie ww. zadań. W myśl art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r., poz. 1651, z późn. zm.) w planie zadań ochronnych należy wskazać podmioty odpowiedzialne za wykonanie ustalonych działań ochronnych. W przedstawionym przepisie nie wskazano zamkniętego katalogu podmiotów, na które mogą być nałożone obowiązki. Nie oznacza to jednak zupełnej swobody kształtowania zakresu podmiotowego poszczególnych działań ochronnych, ponieważ przy opracowywaniu planu zadań ochronnych - aktu prawa miejscowego, należy mieć na uwadze, oprócz postanowień ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, także unormowania i zasady konstytucyjne. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. W związku z powyższym, skoro ustawodawca w upoważnieniu ustawowym, zawartym w art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, nie dopuścił w sposób wyraźny, precyzyjny możliwości wkroczenia w sferę praw i wolności obywateli oraz podmiotów prywatnych poprzez zobowiązanie ich do określonych działań ochronnych to nie można w planie zadań ochronnych ww. kwestii regulować.

W załączniku nr 5 do zarządzenia w odniesieniu do przedmiotu ochrony 4030 suche wrzosowiska w działaniu ochronnym polegającym na podjęciu działań, nie później niż w 3 roku obowiązywania planu zadań ochronnych, w celu usunięcia odpadów przewidziano zadanie w materii już uregulowanej w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 z późn. zm.). Dany przepis przewiduje, iż posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego ich usunięcia z

miejsca nieprzeznaczonego do składowania lub magazynowania. Konsekwencją niepodjęcia ww. zadań, co do zasady, jest nakazanie posiadaczowi odpadów w drodze decyzji, wydanej przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, ich usunięcie. Należy podkreślić, że ww. działanie ochronne, wyznaczone w planie zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, jest niezgodne z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, ponieważ modyfikuje treść tego przepisu poprzez wydłużenie okresu w jakim mają być podjęte czynności w celu usunięcia odpadów.

Ponadto w załączniku nr 3 do zarządzenia nr 8 zawarto w tytule informację, że identyfikacji zagrożeń dokonano „według załącznika nr 5 do Instrukcji wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000, wersja 2012.1, dostępnej pod adresem internetowym: <http://www.gdos.gov.pl>”. Należy wskazać, że w treści normatywnej aktów prawnych nie zawiera się zapisów o charakterze informacyjnym, ponieważ daną funkcję pełni uzasadnienie do zarządzenia. W związku z powyższym należy uznać cytowany zapis za zbędny.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęto działania zmierzające do zmiany treści zarządzenia Nr 8 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Wydmy Lucynowsko-Mostowieckie PLH140013 (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 3409).

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie

Marcin Kalbarczyk
Regionalny Konserwator Przyrody