

UZASADNIENIE

do Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 8 kwietnia 2016 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Czarnej PLH260015

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015r. poz. 1651, z późn. zm.) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Czarnej PLH260015 został ustanowiony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 29 kwietnia 2014r. (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 1561, Dz. Urz. Woj. Łódzkiego poz. 2136, Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego poz. 4846). Wszedł w życie 28 maja 2014r. Następnie został zmieniony zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 31.12.2014r. (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2015r. poz. 257, Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2015r. poz. 111, Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2015r. poz. 388), z uwagi na przekazane ogólne uwagi i wytyczne Ministra Środowiska oraz Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska do ustanawianych w Polsce planów zadań ochronnych. Zarządzenie weszło w życie 20 stycznia 2015r.

Konieczność przedmiotowej nowelizacji zarządzenia powstała po dokonaniu kontroli przez Ministra Środowiska, na podstawie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009r. w sprawie kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222 poz. 1754). Pismem z dnia 4 września 2015r., znak: DP-074-125/30139/14/JJ poinformowano Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, że w akcie prawnym stwierdzono uchylenia uzasadniające jego zmianę we własnym zakresie. W ww. piśmie Ministra Środowiska przedstawiono następujące uwagi: w zał. nr 1 do zarządzenia nie określono współrzędnych punktów załamania granic dla jednej z enklaw obszaru Natura 2000 – należy uzupełnić załączniki oraz w zał. nr 5 w odniesieniu do przedmiotów ochrony 2330 wydmy śródlądowe z murawami napiaskowymi, 3150 starorzecza i naturalne eutroficzne zbiorniki wodne ze zbiorowiskami z *NymphaeaPotamion*, 4030 suche wrzosowiska (*Calluno-Genistion*, *Pohlio-Callunion*, *Calluno-Acrostaphylion*), 91E0 łągi wierzbowe, topolowe, olszowe, jesionowe (*Salicetum albo-fragilis*, *Populetumalbae*, *Alnionglutinosa-incanae*) i olsy źródliskowe, ustanowiono działania ochronne polegające na usunięciu śmieci – działania te stanowią powtórzenie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach – w planach zadań ochronnych, które są aktami prawa miejscowego, nie powinno się powtarzać przepisów ustawowych. W związku z powyższym dokonano zmiany przedmiotowego zarządzenia.

Projekt zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34 poz. 186, z późn. zm.).

Mając na uwadze, że zmiany dotyczą wprowadzenia technicznych poprawek oraz usunięcia zbędnie przytoczonych przepisów, bez zmian w zakresie działań ochronnych, nie uznano za konieczne organizowania spotkania Zespołu Lokalnej Współpracy. Członków Zespołu Lokalnej Współpracy, którzy brali udział w pracach przy sporządzaniu projektu planu zadań ochronnych dla przedmiotowego obszaru Natura 2000 drogą elektroniczną (e-mail z dnia 09.11.2015r.) poinformowano o zakresie wprowadzanych zmian.

Na etapie projektu zmianę planu zadań ochronnych poprzedzono przeprowadzeniem postępowania z udziałem społeczeństwa w myśl zapisu art. 39 oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r. poz. 1235, z późn. zm.). W Biuletynie Informacji Publicznej i w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie i Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi (na tablicach ogłoszeń), a także w Gazecie Wyborczej, wydanie kieleckie z 3 listopada 2015r. i wydanie łódzkie z 3 listopada 2015r. oraz Echu Dnia, gazeta szydłowiecka z 6 listopada 2015r., ukazało się obwieszczenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach znak: WPN-I.6320.5.2014/2015.MK z dnia 21.09.2015r. o przystąpieniu do opracowania projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru wraz z informacją o możliwości składania przez wszystkich zainteresowanych uwag i wniosków, w terminie od 16.11.2015r. do 07.12.2015r. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1, 2, 3, 4 i 5 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w związku z art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody. Obwieszczenie zostało również przekazane w celu jego upublicznienia do właściwych terytorialnie urzędów gmin.

Na etapie konsultacji społecznych do projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Czarnej PLH260015 nie wpłynęły uwagi.

Projekt zarządzenia został na podstawie art. 97 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015r. poz. 1651, z późn. zm.) oraz § 3 Zarządzenia Nr 10/2015 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 3 czerwca 2015 r. w sprawie powołania Regionalnej Rady Ochrony Przyrody w Kielcach uzgodniony z prezydium Regionalnej Rady Ochrony Przyrody w dniu 21 grudnia 2015r.

Projekt zarządzenia został na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015r. poz. 525, z późn. zm.), uzgodniony przez:

Wojewodę Świętokrzyskiego pismem z dnia 08.03.2016r., znak: PNK.II.0521.140.2015;

Wojewodę Mazowieckiego pismem z dnia 25.02.2016r., znak: LEX-III.0521.2.1.2016;

Wojewodę Łódzkiego pismem z dnia 29.02.2016r., znak: IA-IV.0521.32.2015.

W procesie uzgadniania zarządzenia pojawiły się rozbieżności w przytaczaniu pozycji dzienników ustaw, w których zostały ogłoszone zmiany do ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (po opublikowaniu tekstu jednolitego w 2015r. – poz.1651). Przed podpisaniem zarządzenia w wyniku konsultacji prawnych zdecydowano, że w podstawie prawnej zarządzenia wskazane zostaną trzy pozycje Dziennika Ustaw – Dz. U. z 2015r., poz. 1651, 1936, 2171, o czym poinformowano Wojewodów.

Ocena skutków regulacji

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zmian jest dostosowanie do obowiązujących przepisów w związku z uwagami zgłoszonymi przez Ministra Środowiska.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Zarządzenie będzie bezpośrednio oddziaływać na Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Kielcach, Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Łodzi, Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Warszawie, a także Lasy Państwowe Nadleśnictwo Barycz, Lasy Państwowe Nadleśnictwo Ruda Maleniecka, Lasy Państwowe Nadleśnictwo Stąporków, Lasy Państwowe Nadleśnictwo Przedbórz, Lasy Państwowe Nadleśnictwo Smardzewice, Lasy Państwowe Nadleśnictwo Opoczno oraz właścicieli i zarządców terenu, na którym znajduje się obszar Natura 2000.

3. Konsultacje społeczne.

W opiniowaniu i konsultowaniu projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych uczestniczyli członkowie Zespołu Lokalnej Współpracy oraz społeczeństwo, na zasadach określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r. poz. 1235, z późn. zm.) oraz art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015r. poz. 1651, z późn. zm.).

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Zakres wprowadzanych zmian zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych nie powoduje zmian w sektorze finansów publicznych, w tym w budżecie państwa i budżetach jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

8. Ocena pod względem zgodności prawem Unii Europejskiej.

Zarządzenie nie narusza zapisów zawartych w:

- „Dyrektywie Siedliskowej” - Dyrektywie Rady 79/43 z dnia 21 maja 1992r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej flory i fauny;
- „Dyrektywie Ptasiej” - Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa.

