

Uzasadnienie

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020, będący przedmiotem niniejszego zarządzenia, jest dokumentem planistycznym sporządzanym przez sprawującego nadzór nad obszarem na okres 10 lat, w celu ochrony przedmiotów ochrony znajdujących się w jego obrębie (art. 28, ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627, 628 i 842). Dokument ten, opracowany został zgodnie z przepisami ww. ustawy, tj. art. 28 ust. 5, według którego regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony tych siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt.

Tryb oraz zakres prac na potrzeby sporządzania projektu planu zadań ochronnych, określony został w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r., Nr 34, poz. 186 ze zm.).

Dokument ten, w myśl art. 28 ust. 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody zawiera:

- 1) opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;
- 2) identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony gatunków zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;
- 3) cele działań ochronnych;
- 4) określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym w szczególności działań dotyczących:
 - a) ochrony czynnej gatunków zwierząt oraz ich siedlisk,
 - b) monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów, o których mowa w pkt. 3,
 - c) uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony;
- 5) wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia

właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody, sporządzający projekt planu zadań ochronnych winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 i 1238), w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu.

Projekt planu zadań ochronnych zamieszcza się w publicznie dostępnych wykazach (art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) projekt planu zadań ochronnych wymaga również uzgodnienia z właściwym terytorialnie wojewodą oraz zaopiniowania przez regionalną radę ochrony przyrody (art. 97 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody).

Obszar Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020 został wyznaczony w związku z wypełnieniem zobowiązań Polski wynikających z art. 6 (1) Dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory – Dz. U. UE. L 206 z 22.7.1992 ze zm.), potocznie nazywaną „Dyrektywą Siedliskową”. Jako obszar mający znaczenie dla Wspólnoty został zatwierdzony decyzją Komisji Europejskiej 2009/93/WE z dnia 12 grudnia 2008 r., przyjmującą na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG drugi zaktualizowany wykaz terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny – Dz. U. L43/63 z 13.02.2009 r.

W toku prac nad planem zadań ochronnych zweryfikowano informacje o obszarze Natura 2000 oraz zidentyfikowano następujące przedmioty ochrony:

mopek *Barbastella barbastellus* – kod 1308,

nocek duży *Myotis myotis* – kod 1324.

W ramach prac nad projektem planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020, dokonano oceny stanu gatunków zwierząt oraz zidentyfikowano zagrożenia, istniejące i potencjalne, dla poszczególnych przedmiotów ochrony.

Za zagrożenia istniejące uznano te czynniki, które odpowiedzialne są za obserwowane obecnie niekorzystne zmiany w obrębie siedlisk gatunków nietoperzy, wpływające na pogorszenie ich oceny ochrony z właściwej, na niezadowalającą lub złą, między innymi są to : ingerencja i zakłócenia powodowane przez działalność człowieka, usprawniony dostęp do obszaru, wandalizm, zatopienie, groźba zawalenia części pomieszczeń, pozbywanie się odpadów z gospodarstw domowych / obiektów rekreacyjnych, turystyka piesza, jazda konna i jazda na pojazdach niezmotoryzowanych oraz inne naturalne katastrofy.

Jako zagrożenia potencjalne wymieniono natomiast te czynniki, które mogą, ale nie muszą, negatywnie oddziaływać (obecnie i w najbliższej przyszłości) na siedliska nietoperzy, powodując pogorszenie warunków ich zimowania czy rozrodu w poszczególnych stanowiskach, co może skutkować zmianą ocen parametrów i wskaźników stanu ochrony na niezadowalające lub złe, między innymi : rodzaje aktywności człowieka związane z urbanizacją, przemysłem, odbudowa, remont budynków, lotnisko, drapieżnictwo, zmniejszenie lub utrata określonych cech siedliska, zawleczenie choroby (patogeny mikrobowe), zatopienie, drogi, autostrady, drogi kolejowe, usuwanie martwych i umierających drzew, wycinka lasu.

W toku dalszych prac, określone zostały cele oraz działania ochronne, którymi te cele winny zostać osiągnięte w perspektywie 10 lat.

Cele jakie zostały określone w trakcie prac to między innymi : przywrócenie gatunku do właściwego stanu ochrony, uzyskanie pełnej informacji na temat liczby zimujących w obrębie stanowiska osobników gatunku, określenie znaczenia danego obiektu fortyfikacyjnego dla gatunku podczas jesiennego i wiosennego rojenia, rozpoznanie wpływu drogi krajowej nr 62 (ul. Gen. Thommee w Nowym Dworze Mazowieckim) na nietoperze, rozpoznanie aktywności nietoperzy na planowanym przebiegu linii kolejowej Modlin-MPL Warszawa/Modlin.

Dla zrealizowania wyżej wymienionych celów ustalone zostały między innymi następujące działania ochronne w fortach : wykonanie ekspertyz i dokumentacji projektowej stanu technicznego odwodnienia obiektów fortecznych oraz wykonanie ich odwodnień, wykonanie dokumentacji projektowej basenów z wodą, montaż termohigrometrów, wykonanie stalowych krat w otworach wejściowych, usunięcie odpadów stałych, monitoring warunków mikroklimatycznych w obiektach, coroczna rezygnacja z użytkowania i zwiedzania

wybranych pomieszczeń w fortach w trakcie okresu zimowania w nim nietoperzy oraz w trakcie wiosennego i jesiennego rojenia.

Z uwagi na specyficzny charakter obszaru Natura 2000, który obejmuje zespół zabytkowych obiektów fortyfikacyjnych Twierdzy Modlin, wykonawca projektu Planu zorganizował serię spotkań – konsultacji z przedstawicielem Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w celu przedyskutowania i naniesienia koniecznych uzupełnień - poprawek w zapisach dotyczących działań ochronnych, jakie należałoby podjąć w obszarze Natura 2000.

Granice Obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020 przedstawiono w załączniku mapowym oraz opisano w oparciu o punkty wektorowe, dla których podano długość i szerokość geograficzną w układzie PL1992.

W ramach opracowywania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, zapewnił możliwość wszystkim zainteresowanym udziału w pracach związanych ze sporządzaniem przedmiotowego projektu.

Na podstawie § 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, obwieszczeniem z dnia 6 kwietnia 2012 r. podał do publicznej wiadomości – w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem: <http://warszawa.rdos.gov.pl/> - informację o zamiarze przystąpienia do opracowania planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020. Zawiadomienie wysłano pocztą i ogłoszono w sposób zwyczajowo przyjęty w siedzibie organów właściwych w sprawie, wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie.

Następnie, zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu, wykonawca projektu Planu, w porozumieniu z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska w Warszawie, podał dnia 14 maja 2012 r. do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowywania projektu Planu (Nr pisma : 183/2012 z dnia 27.04.2012 r.) oraz o możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie informujące o przystąpieniu do sporządzania projektu Planu zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie pod adresem: <http://warszawa.rdos.gov.pl/>, jak również w gazetach

regionalnych obejmujących powiaty nowodworski i legionowski, w których położone są obiekty fortyfikacyjne włączone do sieci Natura 2000. Dnia 15 maja 2012 r. obwieszczenie ukazało się w Gazecie Nowodworskiej (powiat nowodworski) oraz w Gazecie Powiatowej (powiat legionowski). Dodatkowo obwieszczenie zostało przesłane przez wykonawcę projektu Planu pocztą tradycyjną i elektroniczną do kluczowych instytucji oraz organizacji. Ponadto, w celu usprawnienia przepływu informacji pomiędzy wykonawcą projektu Planu, a właścicielami gruntów położonych w obszarze Natura 2000, obwieszczenie zostało przekazane sołtysom i rozwieszone na tablicach informacyjnych w miejscowościach znajdujących się w rejonie obiektów fortyfikacyjnych obszaru Natura 2000.

Umożliwiono zainteresowanym osobom i podmiotom, prowadzącym działalność w obrębie obszaru Natura 2000, udziału w pracach związanych ze sporządzaniem projektu Planu. Informacja o terminie i miejscu poszczególnych spotkań została przekazana kluczowym instytucjom oraz organizacjom przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Warszawie pocztą tradycyjną i elektroniczną wraz z prośbą o wskazanie swoich przedstawicieli do udziału w spotkaniach. Dodatkowo wykonawca projektu Planu we współpracy z Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska w Warszawie pozyskał od Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Mazowieckim i Starostwa Powiatowego w Legionowie dane teleadresowe właścicieli wybranych działek ewidencyjnych położonych w obszarze Natura 2000, w celu zaproszenia tych osób do udziału w spotkaniach dyskusyjnych. Lokalnej Współpracy, w którego skład weszli przedstawiciele: administracji publicznej, m.in. - gmin, starostw, województwa oraz Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych, Nadleśnictwa Jabłonna, Kampinoskiego Parku Narodowego, Polskich Kolei Państwowych, Mazowieckiego Portu Lotniczego Warszawa - Modlin, Mazowieckiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego, Agencji Mienia Wojskowego, a także Polskiej Akademii Nauk Centrum Badań Ekologicznych i organizacji pozarządowych (między innymi Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Nietoperzy i Towarzystwo Przyjaciół Twierdzy Modlin) oraz sołtysi i osoby prywatne, które zechciały uczestniczyć w spotkaniach. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie we współpracy z wykonawcą projektu Planu, zorganizowała cztery spotkania dyskusyjne w siedzibie Urzędu Miejskiego w Nowym Dworze Mazowieckim, przy ul. Zakroczymskiej 30, w terminach : 19 czerwca 2012 r. (38 osób obecnych), 6 grudnia 2012 r. (32 osoby obecne), 25 marca 2013 r. (33 osoby obecne) i 7 maja 2013 r. (38 osób obecnych). Zebrania miały charakter warsztatów, a ich głównym celem było zaprezentowanie zebranym postępu w pracach nad sporządzeniem

projektu Planu zadań ochronnych oraz przedyskutowanie zapisów umieszczonych w przedmiotowym dokumencie.

Wyniki poszczególnych etapów prac, w formie szablonu dokumentacji projektu planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020 zamieszczono na Platformie Informacyjno-Komunikacyjnej, prowadzonej przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska (pzo.gdos.gov.pl). Zainteresowane osoby, przez cały okres sporządzania projektu Planu, mogły zapoznawać się z bieżącym stanem prac. Ponadto przez cały okres przygotowywania dokumentu istniała możliwość zgłaszania uwag i wniosków do materiałów gromadzonych podczas wykonywania projektu Planu, jednak nie później niż do dnia 14 maja 2013 r. Mogły być one składane w formie pisemnej, ustnej podczas spotkań Zespołu Lokalnej Współpracy, a także za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych projekt zarządzenia, celem zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235, ze zm.), został udostępniony na stronie głównej Platformy Informacyjno-Komunikacyjnej (PIK) w zakładce „Dokumenty-Zarządzenia”, pod adresem : <http://pzo.gdos.gov.pl> oraz został wyłożony w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie.

O wyłożeniu projektu zarządzenia Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie poinformował obwieszczeniem, poprzez:

- 1) wywieszenie w dniu 04 października 2013 r. w siedzibie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie ;
- 2) zamieszczenie na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie pod adresem : <http://warszawa.rdos.gov.pl> ;
- 3) wysłanie w dniu 04 października 2013 r. drogą elektroniczną (mailem), do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, który powstał podczas udziału przedstawicieli różnych środowisk w organizowanych (przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Warszawie i Wykonawcę projektu) czterech warsztatach, na których omawiano poszczególne etapy przygotowywania projektu zarządzenia i dokumentacji planu zadań ochronnych.

W ramach przeprowadzonego postępowania z udziałem społeczeństwa wnioski i uwagi do wyłożonego projektu zarządzenia wniosły :

1) PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. pismem z dnia 25 października 2013 r. znak nr IOS4d-4482-17.13/13. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie po przeanalizowaniu wniesionych uwag ustalił, iż :

- uwagę odnośnie „*wykreślenia z projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020, zagrożeń potencjalnych o kodzie DO1.04 drogi kolejowe w tym TGV*” uznaje się za pozbawioną racji i nie znajduje się podstaw do naniesienia w tym zakresie zmian w projekcie planu zadań ochronnych. Jak określili eksperci z zakresu chiropterologii w dokumentacji projektu planu zadań ochronnych linie kolejowe nie tylko generują hałas, ale przecinając szlaki migracji/przelotów nietoperzy, mogą utrudniać przemieszczanie się tym zwierzętom pomiędzy kryjówkami letnimi i zimowiskami, a także żerowiskami. Problem ten w obszarze Natura 2000 dotyczy dwóch obiektów – Fortu IV Janówek i Schronu „Gen. Sowińskiego”. Niektóre nietoperze jak np. nocek duży, który jest przedmiotem ochrony w obszarze, lata nisko nad ziemią zbierając z niej duże, nietotne owady w lasach lub na terenach otwartych. Planowana linia kolejowa łącząca stację Modlin z Mazowieckim Portem Lotniczym Warszawa/Modlin przebiega nad chodnikami kontrminowymi – miejscem liczego zimowania nietoperzy oraz w pobliżu poterny – miejsca letniego schronienia kolonii rozrodczej noka dużego w Schronie „Gen. Sowińskiego”. Przejazdy pociągów mogą potencjalnie negatywnie wpłynąć na zimujące tam zwierzęta generując hałas oraz drgania, co dodatkowo może pogorszyć stan techniczny podziemi. W związku z określeniem potencjalnego zagrożenia jakim są drogi kolejowe, w tym TGV, w projekcie planu zadań ochronnych, w działaniach ochronnych dotyczących uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony- wskazano wykonanie ekspertyz określających aktywność nietoperzy na planowanej linii kolejowej w rejonie Schronu „Gen. Sowińskiego” oraz śmiertelność nietoperzy na linii kolejowej w rejonie Fortu IV Janówek.

- uwagę odnośnie „*wykreślenia z rozdziału 2.5. zaleceń wskazanych przy realizacji zamierzenia polegającego na budowie odcinka linii kolejowej od stacji Modlin do MPL Warszawa/Modlin oraz budowie stacji kolejowej MPL Warszawa/Modlin na obszar Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020 (str. 116)*” uznaje się za pozbawioną racji i nie znajduje się podstaw do naniesienia w tym zakresie zmian w projekcie planu zadań ochronnych. Uwaga nie dotyczy projektu zarządzenia. Rozdział 2.5. „Istniejące i projektowane plany/programy/projekty dotyczące

zagospodarowania przestrzennego” znajduje się w dokumentacji projektu planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie. W rozdziale 2.5. jest wymieniony m.in. opracowany raport dotyczący budowy planowanych inwestycji. W związku z tym, iż nie przewiduje się w raporcie znaczącego, negatywnego oddziaływania inwestycji na gatunki będące przedmiotami ochrony w obszarze, kierując się zasadą przezorności, zaleca się w raporcie wprowadzenie środków minimalizujących potencjalne, negatywne oddziaływania planowanych inwestycji na przedmioty ochrony obszaru naturalnego tj. ograniczenie prędkości pociągów do 50 km/h na odcinku przebiegającym przez obszar Natura 2000 w okresie co najmniej od maja do października, wykonanie rozwiązań antywibracyjnych w podtorzu na długości ok. 150 m oraz minimalizację prac budowlanych w zasięgu obszaru. Powyższe warunki (z raportu) wpisano w rozdziale 2.5. dokumentacji projektu planu zadań ochronnych jako zalecenia przy realizacji i eksploatacji wymienionych inwestycji kolejowych.

2) Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Warszawie pismem z dnia 23 października 2013 r. znak ZO-7025-2/21/2013/8655. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie po przeanalizowaniu wniesionych uwag ustalił, iż :

- uwagę odnośnie „*uwzględnienia w załączniku nr 5 do projektu zarządzenia, konkretnego podmiotu odpowiedzialnego za wykonanie działań ochronnych*” należy uznać za słuszną i w tym zakresie poprawić projekt planu zadań ochronnych,
- uwagę odnośnie „*zamieszczenia szacunku kosztów realizacji działań ochronnych również w zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska*” uznaje się za pozbawioną racji i nie znajduje się podstaw do naniesienia w tym zakresie zmian w projekcie planu zadań ochronnych. Wpływ ustalonej planem zadań ochronnych regulacji na sektor finansów i sposób jego finansowania zostaje przedstawiony w sporządzonej do projektu planu zadań ochronnych ocenie skutków regulacji. Ocena skutków regulacji jest częścią uzasadnienia, które w odróżnieniu od projektu zarządzenia, nie podlega publikacji i procedurze udziału społeczeństwa,
- uwagę odnośnie „*dodania zapisu w załączniku nr 5 do zarządzenia, w odniesieniu do kwestii pozostawiania martwych drzew, w tym drzew dziuplastych, o konieczności przestrzegania ogólnie przyjętych zasad ochrony i higieny lasu*” należy uznać za słuszną i w tym zakresie poprawić projekt planu zadań ochronnych.

3) Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie pismem z dnia 23 października 2013 r. znak I-2-0724-56-13-AM. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie po przeanalizowaniu zgłoszonej uwagi ustalił, iż :

- uwagę odnośnie „wyłączenia z zakresu obowiązywania zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, istniejących dróg publicznych oraz pasów drogowych istniejących dróg publicznych w liniach rozgraniczających o szerokości zgodnej z wymogami § 7 ust. 1 i § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 43, poz. 430)” uznaje się za pozbawioną racji i nie znajduje się podstaw do naniesienia w tym zakresie zmian w projekcie planu zadań ochronnych. Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Natura 2000 Forty Modlińskie PLH 140020 został zatwierdzony decyzją Komisji Europejskiej 2009/93/WE z dnia 12 grudnia 2008 r., przyjmującą na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG drugi zaktualizowany wykaz terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (Dz. U. L43/63 z 13.02.2009 r.). Projekt planu zadań ochronnych jest dokumentem opracowywanym na podstawie obowiązującego Standardowego Formularza Danych, który określa granice obszaru i przedmioty ochrony. Nie dotyczy on procedury wyłączenia z granic obszaru Natura 2000 terenów położonych w obszarze, w tym dróg publicznych i pasów drogowych.

4) Agencja Mienia Wojskowego pismem z dnia 25 października 2013 r. znak DTUN-232-1273/2013. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie po przeanalizowaniu wniesionego wniosku ustalił, iż :

- wniosek odnośnie „usunięcia poniżej wymienionych zapisów w projekcie planu zadań ochronnych dotyczących Fortu II Kosewo:

1. zwiększenie liczby istotnych dla zimowania gatunku kryjówek w wybranych pomieszczeniach Fortu II Kosewo poprzez usunięcie 50-60 % drewnianych kołków wypełniających obecnie owalne zagłębienia w ścianach obiektu.....,

2. zabezpieczenie zimowiska gatunku poprzez zamknięcie głównego wejścia do Fortu II Kosewo (...) od 1 października do 15 kwietnia (...),

3. ograniczenie użytkowania (...) rezygnacji ze zwiedzania wybranych pomieszczeń (...) trwające od 1 października do 15 kwietnia - całodobowo, a także (...) od 1 sierpnia do 30 września oraz od 16 kwietnia do 15 czerwca od zmroku do świtu (...)

” uznaje się za pozbawioną racji i nie znajduje się podstaw do naniesienia w tym zakresie zmian w projekcie zarządzenia planu zadań ochronnych. Wniosek nie dotyczy projektu zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty, Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020. Projekt jest dokumentem opracowywanym na podstawie obowiązującego

Standardowego Formularza Danych, który określa granice obszaru i przedmioty ochrony. Obszar Natura 2000 Forty Modlińskie został zatwierdzony decyzją Komisji Europejskiej 2009/93/WE z dnia 12 grudnia 2008 r. Fort II Kosewo położony na terenie gminy Pomiechówek, nie jest zlokalizowany w granicach obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty Natura 2000 Forty Modlińskie, dla którego sporządza się projekt planu zadań ochronnych. Fort II Kosewo jedynie został zgłoszony do Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (pismem z dnia 01 czerwca 2012 r.) jako proponowany do włączenia w granice obszaru naturalnego przez organizacje pozarządowe.

5) Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie pismem z dnia 25 października 2013 r. znak ZKP-400/237/13. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie po przeanalizowaniu wniesionych uwag ustalił, że *uwagi dotyczą następujących projektów planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 : Dolina Środkowej Wisły PLB 140004, Dolina Dolnej Pilicy PLH 140016 i Dolina Pilicy PLB 140003. Działania ochronne w powyższych obszarach naturalnych zaplanowane są na wodach otwartych – rzekach oraz w ich starorzeczach. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. prawo wodne (Dz. U. z 2012 r., poz.145) jest administratorem rzek i jezior, w związku z czym, jego uwagi dotyczą działań ochronnych (np. zakazu pogłębiania, odmulania i regulacji rzek lub zakazu zarybiania obcymi gatunkami ryb lub wyłączenia z wycinki zadrzewień w międzywalu Wisły) określonych w planach zadań ochronnych wyżej wymienionych obszarów naturalnych.* Uwagi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie nie dotyczą projektu zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty, Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020. W granicach obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie nie ma przepływających rzek ani jezior, obszar nie jest też położony w bezpośrednim sąsiedztwie rzeki czy jeziora.

6) Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska pismem z dnia 24 października 2013 r. znak MO.0523.3.2013.EP (przesłanym wyłącznie drogą elektroniczną) nie zgłosił uwag do, udostępnionego na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, projektu zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020.

7) Pan Mariusz Grzęda pismem z dnia 24 października 2013 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie po przeanalizowaniu wniesionych wniosków ustalił, iż :

- **wniosek** odnośnie „usunięcia § 7 w zarządzeniu - Wskazania do zmian w dokumentach planistycznych niezbędne do utrzymania bądź odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000. Wskazane w projekcie planu zadań ochronnych zapisy są zbyt szczegółowe. Studium jako akt gminnej polityki planistycznej jest aktem o wyższym stopniu ogólności od pozostałych dokumentów planistycznych wykorzystywanych na szczeblu gminnym (miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego)” należy uznać za słuszny i w tym zakresie poprawić projekt planu zadań ochronnych,

- **wniosek** odnośnie „usunięcia zapisów, które są przepisane z ustawy o ochronie przyrody dot. możliwości realizacji przedsięwzięć oraz każdorazowych uzgodnień inwestycji z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska i ze specjalistą z zakresu chiropterologii” należy uznać za słuszny i w tym zakresie poprawić projekt planu zadań ochronnych.

8) Stosownie do zaleceń wskazanych przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w piśmie z dnia 04.01.2013 r. znak DOP-OC.600.276.2012.MK, nakładających na regionalnych dyrektorów ochrony środowiska obowiązek przedkładania Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska do zaopiniowania projekty aktów prawa miejscowego, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie przesłał projekt zarządzenia Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska zajmując stanowisko przekazał swoje uwagi pismem z dnia 30 września 2013 r. znak DON-WP.082.1.80.2013.jb. oraz na Platformie Informacyjno-Komunikacyjnej. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie po przeanalizowaniu wniesionych uwag ustalił, iż :

- uwagę „Ponieważ zagrożenia są prawie takie same dla obu gatunków w obszarze (różnice tylko dla kilku zagrożeń: L10 – inne naturalne katastrofy, G01.03 – pojazdy zmotoryzowane, G05.11 – śmierć lub uraz w wyniku kolizji, J03.01 – zmniejszenie lub utrata określonych cech siedliska) może warto zrobić wspólny słownik zagrożeń nawet jeżeli niektóre z nich obecnie w mniejszym stopniu dotyczą jednego z gatunków ” należy uznać za słuszną i w tym zakresie poprawić w projekcie zarządzenia planu zadań ochronnych,

- uwagę „Należy usunąć zapis w działaniach ochronnych dotyczących wykonania ekspertyzy stanu technicznego odwodnienia dwóch fortów – „Może to wymagać uzyskania kopii carskich planów obiektu z moskiewskich archiwów” - bo jeżeli istnieją,

to raczej trudno byłoby je zdobyć - należy uznać za słuszny i w tym zakresie poprawić w projekcie planu zadań ochronnych.

- uwagę „*Poszczególne cele dotyczą w praktyce konkretnych fortów, więc może lepiej przypisać cele dla konkretnych fortów zaznaczając, których gatunków to dotyczy?*” uznaje się za pozbawioną racji i nie znajduje się podstaw do naniesienia w tym zakresie zmian w projekcie planu zadań ochronnych. Zgodnie z obowiązującym szablonem dotyczącym wykonania dokumentacji planu zadań ochronnych, opracowanym przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz z pismem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska znak DON-WP.082.1.20.2013.jb z dnia 27.09.2013 r., cele działań ochronnych są definiowane na poziomie każdego przedmiotu ochrony,

- uwagę „*Czy możliwe jest sformułowanie głównego celu dla każdego z gatunków?*” uznaje się za pozbawioną racji i nie znajduje się podstaw do naniesienia w tym zakresie zmian w projekcie planu zadań ochronnych. Zgodnie z obowiązującym szablonem dotyczącym wykonania dokumentacji planu zadań ochronnych opracowanym przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska - na poziomie każdego przedmiotu ochrony określone są cele działań ochronnych (tabela 5 w dokumentacji planu zadań ochronnych), a nie cel główny. Z treści tabeli 5 wynika, że głównym celem działań ochronnych (wymienionym na pierwszym miejscu) jest przywrócenie gatunku do właściwego stanu ochrony poprzez realizację innych wymienionych celów,

- uwagi :

„*Czyli celem będzie utrzymanie liczby zimujących mopków w terminie 15.01 – 15.02 do poziomu powyżej 18 osobników w Forcie XIII Błogosławie ?*”

„*Czyli celem będzie utrzymanie liczby zimujących mopków w terminie 15.01 – 15.02 do poziomu powyżej 398 osobników w Forcie XIb Strubiny ?*”

„*Czyli celem będzie utrzymanie liczby zimujących mopków w terminie 15.01 – 15.02 do poziomu powyżej 46 osobników w Forcie V Dębina ?*”

„*Czyli celem będzie utrzymanie liczby zimujących mopków w terminie 15.01 – 15.02 do poziomu powyżej około 9 osobników w Forcie IV Janówek ?*” uznaje się za bezzasadne.

Są to cele działań ochronnych zawarte w załączniku nr 5 do zarządzenia. Średnia liczba zimujących osobników w obiekcie (forcie) w terminie 15.01–15.02, kiedy będzie przeprowadzana inwentaryzacja w trakcie 10-letniego okresu obowiązywania planu zadań ochronnych powinna być większa niż liczba osobników zinwentaryzowanych w tym samym terminie w latach 2009-2013,

- uwagę „*Może warto podać terminy albo okresy inwentaryzacji ?*”, która będzie uzupełnieniem informacji na temat liczby zimujących w Forcie XIII Błogosławie osobników nocka dużego poprzez wykonanie dwukrotnej inwentaryzacji pomieszczeń obiektu w jednym sezonie zimowym, w załączniku nr 5 do zarządzenia – cele działań ochronnych, uznaje się za pozbawioną racji i nie znajduje się podstaw do naniesienia w tym zakresie zmian w projekcie planu zadań ochronnych. Informacja o terminie i okresie inwentaryzacji znajduje się w załączniku nr 6 do projektu zarządzenia
- działania ochronne, dotyczące uzupełnienia wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony,
- uwagę „*Czy za opracowanie projektu, ekspertyzy odpowiedzialny powinien być właściciel ? Kto mu za to zapłaci ? Moim zdaniem RDOŚ.*” należy uznać za słuszną i w tym zakresie poprawić projekt planu zadań ochronnych,
- uwagę „*W jaki sposób usunięcie odpadów zabezpieczy zimujące nietoperze przed aktami wandalizmu ?*” uznaje się za bezzasadną. Odpowiedź jest zawarta w załączniku nr 6 do projektu planu zadań ochronnych, w opisie zagrożeń pod tabelą. Zgromadzone odpady w podziemiach fortów mogą zostać podpalone przez osoby penetrujące forty. Podpalenie doprowadzi do zmiany warunków mikroklimatycznych wewnątrz pomieszczeń, gdzie bytują nietoperze (podniesienie temperatury, zadymienie i brak tlenu) co może spowodować ich śmierć. Poprzez usunięcie odpadów z pomieszczeń fortu wyeliminujemy możliwość ich podpalenia, co niewątpliwie jest aktem wandalizmu. Po stosie odpadów, do zimujących osobników, wiszących na ścianach w szczelinach i innych mikroukryciach, mogą dostać się osoby niepożądane, jak również drapieżniki, między innymi kuny i koty.

Regionalna Rada Ochrony Przyrody pozytywnie zaopiniowała projekt planu zadań ochronnych – zgodnie z art. 97 ust. 3 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody.

Wojewoda Mazowiecki uzgodnił projekt planu zadań ochronnych w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, ze zm.).

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Cel wprowadzenia zarządzenia.

Celem wprowadzenia zarządzenia jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842).

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.

Projekt planu zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właściciela, dzierżawcę lub posiadacza obszaru, a w odniesieniu do gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa lub własność jednostek samorządu terytorialnego - na zarządcę nieruchomości w związku z wykonywaniem obowiązków z zakresu ochrony środowiska na podstawie przepisów prawa;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdą w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

3. Konsultacje.

Projekt zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim;
- 2) na podstawie art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody procedurze udziału społeczeństwa przewidzianej przez ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 i 1238);
- 3) w związku z art. 97 ust. 3 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody zaopiniowaniu przez Regionalną Radę Ochrony Przyrody.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia pociągnie za sobą skutki finansowe dla budżetu państwa w wysokości około 4 625 000 zł (słownie : cztery miliony sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych) w przeciągu 10 lat obowiązywania planu zadań ochronnych. Skutki finansowe wynikać będą z realizacji działań ochronnych

zaprojektowanych w planie zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Forty Modlińskie PLH140020, których koszty mogą być finansowane w szczególności ze środków pochodzących z:

- 1) funduszy jakimi dysponuje, zgodnie z odrębnymi przepisami, nadzorujący obszar Natura 2000, tj. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) budżetu państwa na zasadach ustalonych przez ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2 2013 r. poz. 885, z późn. zm.);
- 3) ubiegania się o pozyskanie środków finansowych z Narodowego lub/i Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zapisy w projekcie zarządzenia z uwagi na ograniczony zakres prac jak również realizacja ich na przestrzeni 10 lat nie będą miały znaczącego wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Regulacja objęta zarządzeniem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.